



GD-F-008 V.9

Página 1 de 7

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20184010000995 DEL 17/01/2018**

**"Por la cual se resuelve un recurso de reposición"**

**LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual "se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones", es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que "La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007".

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de PUENTE NACIONAL en el departamento de SANTANDER, es de categoría 6 y como no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010177615 del 29 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de PUENTE NACIONAL en el departamento de SANTANDER, por no haber cumplido con los siguientes requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

- "Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida."



- "Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios."

Que, la Resolución No. SSPD 20174010177615 del 29 de septiembre de 2017, fue notificada por aviso el 8 de noviembre de 2017.

Que, mediante escrito radicado bajo el número 20175290975632 del 17 de noviembre de 2017, el ente territorial interpuso oportunamente recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación.

## **2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN.**

2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial.

- Afirma que: "(...) 1.1 El municipio de Puente Nacional no es prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo.

1.2 Conforme a la parte motiva de la resolución SSPD 20174010177615 respecto de los criterios generales para las entidades territoriales artículo 2.3.5.1.2.1.6 del decreto 1077 de 2015, aspecto tres (3), relacionado con la Aplicación de la estratificación socioeconómica, conforme a la metodología nacional establecida, la superintendencia alude el incumplimiento en cuanto al requisito, reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida.

En relación con este aspecto debo manifestar que la certificación de la secretaria técnica del comité de estratificación reportada enuncia los decretos 050 de 2002 y 030 de 2006 mediante los cuales se adoptó la estratificación urbana y rural respectivamente para el municipio de Puente Nacional, decretos que se encuentran vigentes a la fecha, hecho que verifica que la estratificación aplicada para 2016 si se encontraba actualizada conforme a la metodología nacional, como lo constata los considerandos del decreto 050 de 2002 inciso 4, reportados en el aplicativo INSPECTOR, que además los estratos asignados a viviendas nuevas se han venido aplicando esta metodología.

Así las cosas, si bien es cierto que la certificación expedida por la secretaria técnica del comité permanente de estratificación, por error de digitación menciona la metodología tipo tres (3) en vez de la tipo dos sobre la cual está basado el decreto 050 de 2002 que adoptó la estratificación urbana, es claro que se está certificando que efectivamente la estratificación está actualizada y corresponde a las metodologías vigentes, hecho que está claramente expresado en la certificación reportada y que cumple con lo demandado por la normatividad.

No obstante el error de digitación presentado en la certificación reportada, y en consecuencia encontrado por la superintendencia, hecho que origina una inconsistencia en la información, no se decretó por parte de la superintendencia periodo de pruebas para verificar la claridad de la información de la que echa de menos la superintendencia sobre el particular, no se ofició al municipio como en ocasiones anteriores con el fin de verificar si las metodologías habían cambiado o como efectivamente se trataba de un error de digitación, que no contradice el fin del requisito que es verificar la vigencia de la estratificación aplicada para la vigencia a certificar, en tanto que el municipio dio cumplimiento al reporte de información dentro de los términos del decreto 1077 de 2015 y aplico los subsidios y contribuciones con base en la estratificación de que trata el decreto 050 de 2002, (se anexa certificación corregida).

Es de anotar adicionalmente, que sobre este mismo requisito y con los mismos documentos la superintendencia emitió certificación basada en el decreto 1077 de 2015 durante la vigencia anterior año 2016, sin encontrar reparo alguno, hecho que va en contraposición de la unidad de criterio jurídico que opera en las decisiones de fondo.

"(...) durante la vigencia 2016, se dio cumplimiento al pago de los subsidios de acueducto, alcantarillado y aseo, los cuales fueron girados mediante Comprobantes de Egreso 16-00174, 16-00175, 16-00176, 16-00316, 16-00454, 16-00629, 16-00776, 16.00843, 16-01074, 16-01179, 16-01301, 16-01416, 16-01478, 16-01605 y ejecución presupuestal adjunto a este documento.

En cuanto al reporte en el formulario FUT INVERSION debo expresar que surgió un error de digitación de la información, por cuanto se llevó al código A.3.10.10 Acueducto-Pre inversiones Estudios, y no al

A.3.10.13 Subsidios de Acueducto el valor del pago de los Subsidios de Acueducto, este error fue notificado al ministerio de vivienda el 19 de mayo de 2017 con oficio No. APN 4070-154-2017 como respuesta a oficio No 2017EE0034030 remitido el día 11 de mayo de 2017 por parte de ellos, el cual en uno de sus apartes solicitaba CONFIRMAR datos señalados en informar dentro de los diez días hábiles siguientes el pago de los subsidios efectuando durante la vigencia, las fuentes de financiación afectadas y el soporte de ejecución. Dando así respuesta por parte de la Secretaría de hacienda del municipio. En el oficio enviado al ministerio de vivienda damos a conocer el valor de los subsidios cancelados en la vigencia 2016 contravirtiendo el valor presentado en el formulario del FUT INVERSION.

Por tanto contrario a lo manifestado por el ministerio de vivienda en el oficio radicado a la superintendencia No 20175290425932 el municipio si reportó la información dentro de los términos establecidos el pago de los subsidios, hecho que se evidencia en el reporte para los servicios de alcantarillado y aseo estando dentro de los código establecidos, A.3.11.8 y A.3.12.7 y el oficio 2017EE0034030 del mismo donde se confirma el reporte de estos dos servicios, solo que por error de digitación el pago del subsidio de acueducto se reportó en el código A.3.10.10. y no al A.3.10.13. Error que fue notificado por medio de oficio APN 4070-154-2017 al ministerio de vivienda, por cuanto se dieron a conocer los valores correctos de cada uno de los giros de subsidios. Por lo anterior **SI ACREDITAMOS** el aspecto 4 calificado por el ministerio de vivienda (...)"

Por lo anterior, solicita se revoque en su totalidad la decisión de descertificación.

## 2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el recurso de reposición radicado con el No. 20175290975632 del 17 de noviembre de 2017, el ente territorial allegó las siguientes pruebas:

- Certificación expida por el Secretario Técnico del Comité Permanente de Estratificación del municipio de Puente Nacional – Santander.
- Decreto No. 30 del 19 de mayo de 2006 por medio del cual "se adopta la Estratificación de las Fincas y Viviendas dispersas localizadas en la Zona Rural del municipio de Puente Nacional, Departamento de Santander"
- Decreto No. 50 del 6 de abril del 2002 "POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA LA ESTRATIFICACIÓN SOCIOECONÓMICA DEL MUNICIPIO"
- Oficio APN 4070-154-2017
- Oficio APN 4030-279-2017
- Oficio No 2017EE0034030
- Orden de Servicio de correo 472
- Comprobantes de egreso
- Comprobantes de pago
- Resolución No. 0486 del 7 de diciembre de 2016 "POR LA CUAL SE ORDENA UN PAGO A FAVOR DE LA EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS DE PUENTE NACIONAL ACUAPUENTE S.A.E.S.P"
- Ejecución presupuestal de gastos de enero a diciembre de 2016.

Los anteriores documentos fueron incorporados al expediente con su valor legal.

## 2.3 De las pruebas decretadas con ocasión al recurso de reposición

Este Despacho profirió auto de pruebas No. 20174010003706 del 28 de diciembre de 2017, mediante el cual se incorporaron las pruebas aportadas por el recurrente; así mismo teniendo en cuenta los argumentos esbozados y la solicitud realizada por el municipio en su recurso de reposición, se ordenó lo siguiente:

*"(...) **ARTÍCULO PRIMERO. - DECRETAR** de oficio la siguiente prueba:*

*Requerir al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio –MVCT- con el fin que se pronuncie respecto a los argumentos y las pruebas presentadas por el municipio de Puente Nacional en el departamento de Santander, en lo que respecta al cumplimiento del requisito: "Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios" y así mismo concluya, si el ente territorial acredita o no el cumplimiento del mismo para la vigencia 2016, para cuyo efecto se adjunta el escrito de recurso en 62 folios. (...)"*

El enunciado auto fue comunicado al municipio mediante oficio No. 20174011909811 del 28 de diciembre de 2017.

Así mismo, por medio del oficio No. 20174011909841 del 28 de diciembre de 2017 este Despacho solicitó al Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio, se pronunciara frente a la prueba decretada, ante lo cual, la citada entidad dio respuesta bajo oficio No. 20185290017832 del 10 de enero de 2018.

### 3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a realizar el siguiente análisis:

#### **Del estudio del requisito relacionado con la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal.**

En primer término es pertinente mencionar que este requisito se consideró incumplido, toda vez que el ente territorial reportó en el SUI una certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación, en la que consta que la estratificación aplicada en la vigencia 2016 estuvo conforme a la metodología tipo 3, sin embargo, verificada la información remitida por el Departamento Nacional de Estadística - DANE, se corroboró que la metodología aplicable para el municipio Puente Nacional - Santander es la metodología tipo 2, en consecuencia el requisito se tuvo por no cumplido.

No obstante lo anterior, en atención al principio de economía procesal este Despacho por sustracción de materia no abordará los argumentos esbozados por el ente territorial en el recurso de reposición, como quiera que el 7 de diciembre de 2017 se expidió el Decreto 2079 del 2017<sup>1</sup>, que adiciona un párrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, permitiendo que el municipio subsane las falencias que llevaron a la calificación del requisito como no acreditado, a través de la documentación pertinente que soporte su cumplimiento, en razón a lo cual se procede a revisar en virtud de la norma en cita, la certificación allegada con el escrito de impugnación, para efectos de concluir si la misma acredita o no la exigencia bajo estudio, veamos:

<sup>1</sup> "Artículo 1. Adiciónese un párrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1.6. de la subsección 1 de la sección 2 del capítulo 1 del título 5 de la parte 3 del libro 2 del Decreto 1077 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio, en los siguientes términos:

**"Párrafo Transitorio.** Los municipios o distritos que como resultado del proceso de certificación de la vigencia 2016, (a) se encuentren descertificados con decisión ejecutoriada, o, (b) aquellos que se encuentren en proceso de descertificación; podrán obtener la certificación para dicha vigencia, demostrando antes del 30 de marzo de 2018, ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios el cumplimiento de los requisitos que originaron su descertificación.

Para tales efectos, los municipios y distritos deberán:

- i) Subsanan el requisito incumplido en relación con la vigencia objeto de la verificación que originó la descertificación; y/o
- ii) Demostrando en una vigencia posterior a la evaluada el cumplimiento del requisito que originó la descertificación. (...)"



ALCALDÍA MUNICIPAL  
PUENTE NACIONAL  
SANTANDER



*Piensa en Grande... Piensa en Puente*

Certificación	Sistema de Gestión de Calidad	Versión 01	Fecha: 01/01/12	Página 1 de 1
---------------	-------------------------------	------------	-----------------	---------------

**EL SUSCRITO SECRETARIA TÉCNICA DEL COMITÉ PERMANENTE DE  
ESTRATIFICACION EL MUNICIPIO PUENTE NACIONAL SANTANDER**

**CERTIFICA:**

Que el Municipio de Puente Nacional cuenta con la estratificación socioeconómica de la zona urbana bajo la metodología tipo 2 y de las zonas rurales y viviendas dispersas tipología 6 aprobadas mediante decreto No 050 de Agosto 5 de 2002 y decreto 030 de Mayo 19 de 2006 respectivamente, las cuales una vez revisadas se ajustan a las metodologías expedidas por el DNP y adoptadas por el DANE vigentes a la fecha, que dicha se aplicó para vigencia 2016 en lo relacionado con la asignación de subsidios para los servicios de acueducto alcantarillado y aseo en el municipio.

La presente se expide en el Municipio de Puente Nacional a los quince (15) días del mes de Noviembre de 2017

  
**ARQ. SHIRLEY NADEZHDA BUITRAGO MATEUS**  
Secretaria Técnica Del Comité De Estratificación Permanente  
(Secretaria De Planeación y obras públicas)

Ahora bien, revisada la anterior certificación se evidencia que en la misma se indica que la estratificación socioeconómica aplicada para la vigencia 2016 en el municipio, estuvo conforme a la metodología establecida por el DNP y adoptada por el DANE, la cual corresponde a la tipo 2, y fue adoptada para la zona urbana mediante el Decreto No. 050 del 5 de agosto de 2002.

Así las cosas, es claro que la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación está certificando que la estratificación socioeconómica aplicada para la vigencia 2016 en el municipio estuvo conforme a la metodología nacional establecida y que esta corresponde a la tipo 2.

En consecuencia, este Despacho estima que el documento allegado con el recurso de reposición subsana el requisito en discusión, de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 2079 de 2017.

**Del estudio del requisito relacionado con el reporte en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidio.**

En primer lugar, debe recordarse que el municipio fue descertificado, toda vez que no acreditó el cumplimiento del requisito en cita, debido a que según la información remitida por el Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio el municipio no cumplió con el reporte en el FUT en la categoría "Gastos de Inversión" a nivel de pagos por concepto de subsidios en la vigencia 2016.



Tal y como se señaló en el acápite 2.3 del presente acto administrativo, teniendo en cuenta las afirmaciones del recurrente, mediante Auto No. 20174010003706 del 28 de diciembre de 2017, esta Superintendencia procedió a decretar pruebas dentro del proceso del asunto, solicitando al Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio, se pronunciara frente a los argumentos del recurrente y así mismo concluyera si se acreditaba o no el cumplimiento del mismo para la vigencia 2016.

A su vez, mediante oficio No. 20174011909841, este Despacho solicitó al MVCT se pronunciara frente a la prueba decretada en el Auto de fecha 28 de diciembre de 2017, ante lo cual la citada Entidad remitió respuesta bajo el oficio No 20185290017832 del 10 de enero de 2017, en el que se pronunció frente a los argumentos y pruebas aportadas por el recurrente, señalando lo siguiente:

*"(...) Teniendo en cuenta lo anterior, para la vigencia 2016, el municipio de Puente Nacional - Santander, reportó pago de subsidios en los servicios públicos de alcantarillado y aseo con recursos del SGP-APSB por valor de \$133.024.000; sin embargo, no reportó pago de subsidios para el servicio público de acueducto con la mencionada fuente de recursos, razón por la cual, este Ministerio, teniendo en cuenta la metodología establecida, no acreditó el cumplimiento del requisito ii) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios", del aspecto Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo del artículo 2.3.5.1.2.1.6., del Decreto 1077 de 2015.*

*Ahora bien, dentro de la documentación allegada con el recurso de reposición, se encuentran los siguientes documentos:*

- *Comunicación de fecha 19 de mayo de 2017, emitida por la señora Angélica del Pilar Sánchez, Secretaria de Hacienda del municipio de Puente Nacional dirigida a este Ministerio, por medio de la cual relaciona el pago de subsidios cancelados a la Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios ACUAPUENTE S.A. E.S.P., discriminados de la siguiente manera: Acueducto \$75.958.480,48, Alcantarillado \$48.202.005,87 y Aseo \$84.821.614,80 con fuente SGP-APSB.*
- *Certificados de Egreso Nos. 16-00174, 16-00175, 16-00316, 16-00454, 16-00629, 16-01179, 16-01309, 16-01416, 16-01605 y otros dos cuyos números no son legibles, a través de los cuales se evidencia la transferencia de recursos destinados a otorgar subsidios a los usuarios subsidiables de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, administrados en el Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos del municipio, para la vigencia 2016.*

*(iii) Conclusión del análisis realizado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio*

*Así las cosas, de acuerdo con: (i) el reporte realizado por el municipio de Puente Nacional - Santander en el FUT en la categoría gastos de Inversión para la vigencia 2016, en donde se evidencian pagos por concepto de subsidios para los servicios de alcantarillado y aseo con cargo a la fuente SGP APSB, (ii) la información remitida por el municipio donde se evidencia que durante la vigencia 2016, se realizaron pagos por concepto de subsidios para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo que presta la Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios ACUAPUENTE S.A. E.S.P., (iii) los comprobantes de egreso donde se evidencia la transferencia de recursos del SGP APSB para el pago de los subsidios para los servicios antes mencionados, y (iv) la metodología aplicada por este Ministerio para la vigencia 2016; este Ministerio ACREDITA el cumplimiento por parte del municipio de Puente Nacional - Santander, del requisito correspondiente al literal "ii) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios", del aspecto "Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo", definido en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.*

*Lo anterior, sin que sobre advertir al municipio, que de conformidad con el primer inciso del artículo 188 de la Ley 1753 de 2015, toda la Información del orden territorial sobre la ejecución presupuestal de ingresos y gastos, y demás Información oficial básica, de naturaleza organizacional, financiera, económica, geográfica, social y ambiental, que sea requerida por las entidades del orden nacional para efectos del monitoreo, seguimiento,*

*evaluación y control de las entidades territoriales, será recolectada a través del Formulario Único Territorial • FUT.(...)"*

Se deriva de la anterior respuesta, que de la información allegada por el recurrente junto con su recurso de reposición, y la reportada al FUT, al igual que la metodología aplicada por el MVCT para la vigencia objeto de evaluación, el citado Ministerio concluyó que el municipio de PUENTE NACIONAL – SANTANDER cumple con el reporte de la información requerida.

En este orden de ideas, teniendo en cuenta que de conformidad con el artículo 2.3.5.1.2.1.6, del Decreto 1077 de 2015, el examen de este requisito le corresponde al MVCT y como quiera que el mismo manifestó que el municipio de PUENTE NACIONAL - SANTANDER **"ACREDITA"** el cumplimiento del reporte en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios, este Despacho debe revocar la resolución de descertificación.

En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO. - DAR POR SUBSANADOS** respecto de la vigencia 2016, los requisitos referentes al *"Reporte en el SUI de la certificación expedida por la Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital o quien haga sus veces, en la que conste que la estratificación aplicada en la vigencia a certificar está conforme a la metodología nacional establecida."*, y *"Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios."*, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO. - REVOCAR** la Resolución No. SSPD 20174010177615 del 29 de septiembre de 2017, proferida por la Dirección Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO TERCERO. - CERTIFICAR** al municipio de PUENTE NACIONAL en el departamento de SANTANDER, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participación para agua potable y saneamiento básico.

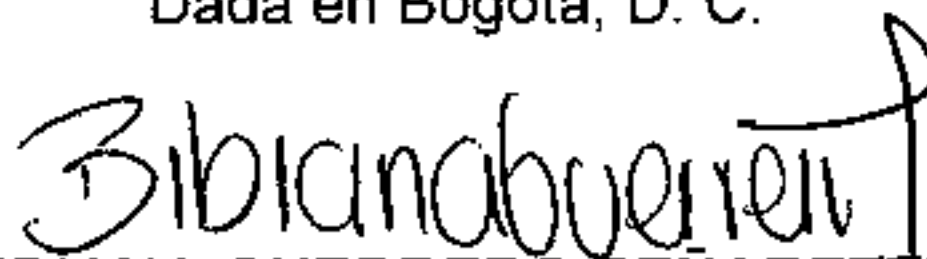
**ARTÍCULO CUARTO. - NOTIFICAR** personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de PUENTE NACIONAL en el departamento de SANTANDER, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO QUINTO. - COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de SANTANDER, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

**ARTÍCULO SEXTO. -** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.



**BIBIANA GUERRERO PEÑARETE**

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado